

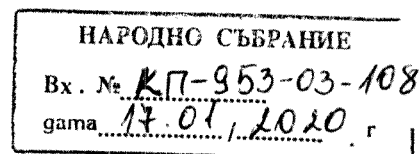


РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ВЪРХОВЕН  
КАСАЦИОНЕН  
СЪД

ИЗХ.№

У-99-

17.01.2020г.



**ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯТА  
ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**На изх.№ КП -953-03-108/19.12.2019 г.**

**Относно:** Становище на ВКС, Наказателна колегия относно проект за Закон за изменение на Наказателния кодекс, 954-01-89, внесен от Валери Симеонов Симеонов и група народни представители на 18.12.2019 г.

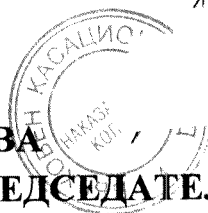
**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО АЛЕКСАНДРОВА,**

Във връзка с писмо от Комисията по правни въпроси на НС на Република България под горния номер, приложено изпращам на Вашето внимание становище на Върховния касационен съд на Република България, Наказателна колегия, относно изпратения ни проект на Закон за изменение на Наказателния кодекс № 954-01-89, внесен от Валери Симеонов Симеонов и група народни представители на 18.12.2019 г.

Приложение: съгласно текста.

С уважение,

**ГАЛИНА ЗАХАРОВА  
ЗАМЕСТНИК – ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ВКС  
И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАКАЗАТЕЛНА КОЛЕГИЯ НА ВКС**



# НАКАЗАТЕЛНА КОЛЕГИЯ НА ВЪРХОВНИЯ КАСАЦИОНЕН СЪД

## СТ А Н О В И Щ Е

Относно законопроект за изменение на Наказателния кодекс, № 954-01-89, внесен от Валери Симеонов Симеонов и група народни представители на 18.12.2019 г.

Постъпило е писмо от председателя на Комисията по правни въпроси на Народното събрание на Република България, с което ВКС е поканен да представи становище по внесения на 18.12.2019 г. от Валери Симеонов и група народни представители законопроект за изменение на Наказателния кодекс. Предлага се завишаване на санкциите по чл.131, ал.2 от НК, като предвиденото наказание лишаване от свобода бъде увеличено както следва:

- по т.1 думите „от пет” се заменят с „от седем”;
- по т.2 думите „от три” се заменят с „от пет”;
- по т.3 думите „от една” се заменят с „от две”;
- по т.4 думите „до три” се заменят с „до пет”.

В мотивите към законопроекта е записано, че целта на предлаганите промени е да се отговори адекватно на все по-зачестяващите случаи на нападения над медицински специалисти при или по повод изпълнение на службата или функцията им, тъй като криминализирането на тези престъпни деяния през 2013 г. не е дало необходимия превантивен ефект. Независимо, че поради високата им обществена опасност тези деяния са въздигнати в квалифицирани състави на престъпления по чл.131 от НК, те не само, че не са намалели, но се превръщат в трайна тенденция. С оглед на това и с цел по-голяма ефективност на индивидуалната и генералната превенции като цели на наказанието, се предлага да бъдат увеличени наказанията за лека, средна и тежка телесна повреда, причинени на медицински специалист, на учител (възпитател) при или по повод изпълнение на службата или функцията им.

От съдържанието на мотивите към законопроекта не може да се направи извод за това, че инициативата е основана на експертно мнение и професионален анализ на причините и условията, довели до идентифицирания от вносителите проблем. Не са представени и констатации относно други, извъннаказателни мерки, които държавата да е взела редом с тях за преодоляването му и които са се оказали неефективни, за да се прибегва до ново завишаване на санкциите за деяния, вече възведени като квалифицирани състави на престъпления.

Обществените реалности действително обективират ескалиране на престъпленията по чл.131, ал.2 от НК по отношение на медицински специалисти, но в случая проблемът не е анализиран от гледище и на други фактори, стоящи извън НК. Напротив, предложеният законопроект създава неоправдано очакване и погрешно разбиране, че решаването на конкретно идентифицирания проблем може да се сведе до промяна в размера на санкциите и да се изчерпи с това.

Нещо повече, съдържанието на мотивите към законопроекта е в противоречие с неговата конкретна редакция и предварителната оценка на въздействието му, което от своя страна обуславя неяснота за действителната воля на законодателя за конкретната цел, която е предназначен да постигне след евентуалното му превръщане в действащ закон. Това е така, защото текстът на ал.2 на чл.131 от НК визира посегателства над различни групи длъжностни лица - съдия, прокурор, следовател, полицейски орган, разследващ полицаи, държавен съдебен изпълнител, частен съдебен изпълнител и помощник-частен съдебен изпълнител, както и на митнически служител, на орган по приходите, на служител от Изпълнителната агенция по горите или на служител на Министерството на околната среда и водите, осъществяващ контролна дейност, или на медицински специалист, на учител (възпитател) при или по повод изпълнение на службата или функцията му. В мотивите акцентът е поставен върху посегателствата над медицински специалисти и необходимостта от обществена реакция срещу тях, а в заключителната част като група, нуждаеща се от тази допълнителна защита са посочени и учители (възпитатели). На свой ред в Предварителната оценка на въздействие на законопроекта като заинтересовани групи са посочени медицинските специалисти, съдиите, прокурорите, следователите, полицейските органи, разследващите полицаи, но за останалите групи длъжностни лица, защитени в разпоредбата на чл.131, ал.2 от НК липсва коментар.

Анализът на предложения законопроект с посочените в най-общ план проблемни моменти в него доведе Наказателна колегия на Върховния касационен съд до извод за липса на необходимост от представяне на становище по съществуването му. Предложението въвежда завишена наказателна отговорност, като извежда напред репресивната цел на наказанието, пренебрегвайки конституционно установени принципи, на които е основан действащият Наказателен кодекс – неговата корективна цел. В този смисъл то е пряко свързано с наказателната политика на държавата и не бива да се разглежда изолирано от нея.

Предвид обстоятелството, че Министерство на правосъдието на РБ е стартирало процедура по изготвяне на нова концепция за наказателна политика на Република България, този законопроект е преждевременен и вероятно несъобразен с новите критерии за пропорционалност между престъпленията и предвидените за тях наказания в контекста на принципа за кохерентност.

Ето защо НК на ВКС реши да не обсъжда по съществуващото внесение от Валери Симеонов Симеонов и група народни представители законопроект за изменение на Наказателния кодекс № 954-01-89 от 18.12.2019 г.

Изготвено от аналитичното звено към НК на ВКС: